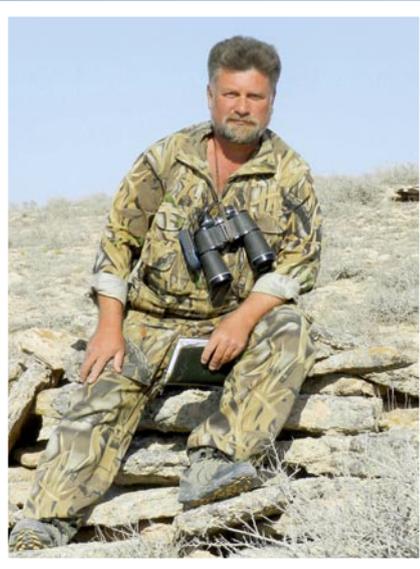


Солдаты охотничьего хозяйства

Константин ПЛАХОВ,

заведующий лабораторией биоценологии и охотоведения Института зоологии Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан



Охотничье хозяйство Казахстана в целом как отрасль — это основная форма устойчивого использования ресурсов животного мира. Но для того, чтобы оно стало действительно неистощимым, необходима в первую очередь эффективная охрана как самих диких животных, так и среды их обитания. И здесь на переднем крае стоят егеря — солдаты охотничьего хозяйства. Именно от них, от их ежедневного и добросовестного труда зависит успех деятельности охотничьего хозяйства — или неуспех.

Люди романтически-восторженного склада, услышав слово «егерь», рисуют перед собой умильные картины: живёт такой человек на природе, в деревянной избушке, бродит по лесу, высматривая среди веток птичек, а на земле — зверюшек. Дышит свежим воздухом и питается натуральной пищей. Свободен он от городских стрессов и переживаний, и никто ему не указ. Романтикам-экстремалам видятся погони за злобными браконьерами, которые непрошеными гостями заявляются в охотхозяйства ради убийства ни в чём не повинных животных. Охотники, приезжающие в сезон охоты, видят перед собой неромантичных мужиков в форме, регистрирующих посетителей в журналах, проверяющих документы и выписывающих путёвки и лицензии. Охотпользователи — владельцы охотничьих хозяйств — видят в егерях этиких хитроуловов, которые свою работу выполняют спустя рукава, зато сами горазды побраконьерить, да ещё и гостей с такими же наклонностями привлекают. А для семьи егерь — совсем пропащий, задёрванный и замученный работой мужичонка, который, вместо того чтобы о своей скотине позаботиться, возит корм в лес для дикого зверья!

Так кто это такой — егерь охотничьего хозяйства? Сначала определимся с понятиями. Как написано в толковых словарях, слово «егерь» происходит от немецкого *jäger* — охотник, стрелок, охотничья прислуга в ружейной охоте. В Казахстане егерь — это должностное лицо в охотничьих хозяйствах, специалист-охотник, обслуживающий охотников-любителей и контролирующий соблюдение правил природопользования и законов об охоте.

Как должностное лицо, егерь действует в соответствии с Экологическим, Административным и Уголовным кодексами, Законом «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» Республики Казахстан. Но это глобальные вещи, а в повседневной работе нормативным основанием его деятельности служит «Типовое положение о егерской службе субъектов охотничьего и рыбного хозяйств», утверждённое приказом министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 18-03/578. Вот основные выдержки из него:

2. Егерская служба субъектов охотничьего и рыбного хозяйств (далее — егерская служба) является структурным подразделением субъектов охотничьего и рыбного хозяйств, осуществляющим функции охраны животного мира на за-



креплённых охотничьих угодьях и рыбохозяйственных водоёмах и (или) участках.

3. Егерская служба создаётся приказом директора субъекта охотничьего и рыбного хозяйств и подчиняется ему (руководству).

4. К егерской службе относятся работники субъектов охотничьего и рыбного хозяйств: директора охотничьих и рыбных хозяйств, старшие егеря (при наличии), егеря.

5. Егерская служба создаётся субъектами охотничьего и рыбного хозяйств за счёт собственных средств.

6. Деятельность работников егерской службы основывается на законодательстве Республики Казахстан в области охраны, воспроизводства и использования животного мира, на настоящем «Типовом положении...».

7. Должностные инструкции работников егерской службы разрабатываются и утверждаются субъектом охотничьего и рыбного хозяйств.

8. В егерскую службу охотничьего и рыбного хозяйства принимаются лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста, не имеющие уголовной судимости и не подвергнутые административной ответственности в области охраны, воспроизводства и использования животного мира.

То есть, хотя егерская служба и осуществляет «функции охраны животного мира на закреплённых охотничьих угодьях и рыбохозяйственных водоёмах», но при этом в иерархии системы обеспечения охраны, воспроизводства и устойчивого использования животного мира Республики Казахстан она расположена на предпоследнем месте. В соответствии с Законом «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» в эту систему входят:

1) Правительство Республики Казахстан;

2) уполномоченный орган, включая его ведомство с территориальными подразделениями;

3) иные государственные органы, осуществляющие деятельность в области



охраны, воспроизводства и устойчивого использования животного мира;

4) органы местного государственного управления;

5) специализированные организации;

6) научные организации в области охраны, воспроизводства и использования животного мира;

7) субъекты охотничьего и рыбного хозяйств;

8) республиканские ассоциации общественных объединений охотников и субъектов охотничьего хозяйства, а также общественных объединений рыболовов и субъектов рыбного хозяйства.

Как же работает алгоритм закрепления охотничьих хозяйств и создания егерской службы в Казахстане? Пройдём пошагово:

Шаг первый. Всё начинается с межхозяйственного охотоустройства. «Межхозяйственное охотоустройство осуществляется физическими и юридическими лицами, с целью выбора и изучения участка резервного фонда охотничьих угодий для организации охотничьего хозяйства и с последующим закреплением за субъектами охотничьих хозяйств» — определено в «Правилах по межхозяйственному охотоустройству на территории Республики Казахстан», утверждённых прика-

зом министра сельского хозяйства Республики Казахстан.

Шаг второй. Конкурс по закреплению охотничьих угодий и рыбохозяйственных водоёмов. Его проводит местный исполнительный орган области на основании «Правил проведения конкурса по закреплению охотничьих угодий и рыбохозяйственных водоёмов и (или) участков и квалификационных требований, предъявляемых к участникам конкурса», утверждённых приказом министра сельского хозяйства Республики Казахстан. Цель конкурса — «предоставление физическим или юридическим лицам Республики Казахстан права ведения охотничьего или рыбного хозяйства на закрепляемых за ними охотничьих угодьях или рыбохозяйственных водоёмах и (или) участках. На конкурс выставляются охотничьи угодья резервного фонда, которые на основании межхозяйственного охотоустройства признаются перспективными для ведения охотничьего хозяйства».

Шаг третий. Победитель конкурса, «не позднее десяти рабочих дней со дня подписания протокола о результатах конкурса, заключает договор с местным исполнительным органом области на ведение охотничьего хозяйства». Типовые формы таких договоров утверждены



приказом заместителя премьер-министра Республики Казахстан — министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года № 542. Этим договором охотпользователь не только получает право ведения охотничьего хозяйства на закрепленных за ним охотничьих угодьях, но и обязуется (в том числе):

- обеспечивать охрану и воспроизводство объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения, и не допускать снижения их численности;
- создать егерскую службу.

При этом он «имеет право обеспечить егерей служебным оружием в соответствии с нормами и правилами, установленными законодательством Республики Казахстан».

Уточнение. До 2015 года действовал норматив закрепления охраняемой площади за одним егерем в зависимости от категорий охотничьего хозяйства. Категории охотничьих хозяйств определяет ведомство уполномоченного органа в области охраны, воспроизводства и использования животного мира по результатам межхозяйственного охотустройства. Биологическим основанием для этого служило предельное количество обитаемых видов животных, отнесённых к объектам охоты, а юридическим — «Правила ведения охотничьего хозяйства», утверждённые приказом и.о. министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 29 мая 2015 года № 18-2/501. Для охотхозяйств первой категории норматив закрепления охраняемой площади за одним егерем составлял 1500–5000 га, второй категории — 5000–10000 га, третьей — 10000–20000, четвёртой — 20000–30000. Для пятой категории площадь не нормируется.

На практике это приводило к чрезмерным требованиям к охотпользователю, делающим ведение охотничьего хозяйства не просто нерентабельным, но и вообще бессмысленным. Например, охотхозяйство расположено в горной местности, где имеется ограниченное количество дорог для проезда на территорию. Естественно, что при определении количества егерей и размещении их кордонов охотпользователь будет исходить из простого решения — перекрыть эти дороги егерскими постами. А ему диктуют принять на службу такое количество егерей, которое просто невозможно обеспечить постройками и подъездными путями. Или — охотхозяйство расположено вблизи государственной границы. В таком случае на его территории в



первую очередь будет действовать режим госграницы, включая и то, что строить кордоны за линией инженерных сооружений или прокладывать дороги, конечно, можно, но только по согласованию с Министерством иностранных дел граничащих государств. И что тогда делать охотпользователю? А «люфт», установленный для нормирования площади, позволяет уполномоченному органу изменять требования к количеству егерей в два-три раза! Эти и другие коллизии привели к тому, что в действующих в настоящее время «Правилах ведения охотничьего хозяйства» норматив закрепления охраняемой площади за одним егерем отсутствует. То есть определение количества егерей стало прерогативой охотпользователя.

Егерская служба создаётся приказом директора субъекта охотничьего и рыбного хозяйств и подчиняется ему. При этом права и обязанности егерей определены «Типовым положением о егерской службе субъектов охотничьего и рыбного хозяйств», утверждённым приказом министра сельского хозяйства Республики Казахстан № 18-03/578 от 26 июня 2015 года.

Егерь имеет право:

- 1) составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях для обязательной последующей передачи их в территориальное подразделение ведомства уполномоченного органа;
- 2) на ношение служебного оружия и специальной одежды со знаками различия;
- 3) проверять у физических и юридических лиц документы на право охоты и рыболовства;

4) изымать огнестрельное оружие за нарушение правил охоты для обязательной последующей передачи органам внутренних дел;

5) изымать орудия добывания, используемые с нарушением законодательства Республики Казахстан в области охраны, воспроизводства и использования животного мира, незаконно добытую продукцию охоты и рыболовства, запрещённые виды орудий добывания для обязательной последующей передачи государственному инспектору по охране животного мира;

6) останавливать транспортные и плавающие средства на территории закрепленного охотничьего угодья, рыбохозяйственного водоёма и (или) участка и его береговой полосы при выезде из них.

Егерь обязан:

1) обеспечить охрану животного мира на закрепленных охотничьих угодьях и рыбохозяйственных водоёмах и (или) участках;

2) пресекать нарушения правил охоты и рыболовства, внутреннего регламента охотничьего хозяйства, противопожарной безопасности, а также установленных ограничений и запретов на пользование животным миром в зонах покоя;

3) требовать от физических и юридических лиц прекращения действий, приводящих к гибели животных и нарушению среды их обитания;

4) принимать меры по сохранению среды обитания, условий размножения и мест концентрации объектов животного мира;

5) вести пропаганду бережного и гуманного отношения к животному миру;

6) принимать меры по оказанию помощи объектам животного мира в случае заболеваний и угрозы гибели при стихийных бедствиях;

7) обеспечивать сохранность аншлагов.

Для успешного ведения охотничьего хозяйства охотпользователь должен обеспечить егерей транспортными средствами. Естественно, что для разных типов угодий может быть использован различный транспорт: на реках и озерах — лодки, в горах — лошади. При этом минимальный перечень транспортных средств для охотничьих хозяйств предписан договорами на ведение охотничьих хозяйств. В него входят: грузовые и легковые автомашины, мотоциклы, лодки, лошади, снегоходы. Кроме того, в соответствии со спецификой охотничьих хозяйств, в них могут быть квадроциклы, суда на воздушной подушке, трактора и т.п.

Помимо транспортных средств, охотпользователь обеспечивает егерей охотничьих хозяйств служебным оружием и следующими специальными средствами:

- 1) наручниками (БР, БР-С);
- 2) палкой резиновой (специальной);
- 3) жилетом для защиты от механических воздействий;
- 4) проблесковым фонарём;
- 5) устройством для принудительной остановки автотранспорта («Еж-М»).

Порядок их применения и хранения предусмотрен Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2012 года № 670 «Об утверждении Правил применения специальных средств и служебного оружия государственными инспекторами по охране животного мира и инспекторами специализированных организаций по охране животного мира, а также применения служебного оружия егерями».

Порядок приобретения, хранения и использования служебного оружия (только длинноствольного гладкоствольного) и боеприпасов к нему для егерей охотничьего хозяйства определён «Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему», утверждёнными приказом министра внутренних дел Республики Казахстан.

Работа егеря состоит из множества различных видов деятельности:

- в сфере охраны природы — погони за браконьерами, задержание нарушителей режима охотничьего хозяйства, профилактика нарушений в сфере охраны животного мира, регистрация посещений, правильное использование оружия и спецсредств и т.п.;
- в области воспроизводства животного мира — учёты животных, наблюдения за ними, проведение биотехнических мероприятий (зимняя подкормка, за-



кладка кормовых полей, высадка кормовых и защитных растений, оборудование гнездовий, токовищ и многое, многое другое);

- в области использования животного мира — организация и проведение коллективных охот, контроль за соблюдением правил охоты, регистрация путёвок, лицензий, оформление протоколов охоты и т.д.

А ещё профилактика пожаров, борьба с ними, оказание помощи животным при разного рода стихийных бедствиях, наблюдение за ветеринарным благополучием. При этом от егеря требуется уметь: водить и чинить машину, мотоцикл, квадроцикл, снегоход, катер; оказывать первую помощь пострадавшим; стрелять из личного оружия; пользоваться рацией. Он должен заниматься охотхозяйственной деятельностью: содержать в порядке кордон, заготавливать корма, оборудовать кормушки, солонцы, строить вышки, засидки и ещё многое другое.

Вполне естественно, что всё это, так или иначе, связано с различного рода рисками. Отсюда необходимость строго соблюдать правила техники безопасности егерем, а для охотпользователя — обеспечить охрану труда и максимальную безопасность. В любом случае егеря обязан понимать, что его жизнь и здоровье защищает не инструкция по технике безопасности, а строгое соблюдение всех этих правил, нравятся они ему или нет. Как у классиков: «Спасение утопающих — дело рук самих утопающих». В то же время и охотпользователь не должен пускать это дело на самотёк. Типовых инструкций (правил) по технике безопасности и охране труда для работников охотничьего хозяйства в Казахстане пока нет. Общие требования к организации безопасности и охраны труда, а также права и обязанности работника

и работодателя в этой области предусмотрены статьями 180–184 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК. Так, работодатель обязан:

- 1) проводить оценку профессионального риска и принимать меры по его минимизации и исключению путём проведения профилактики, замены производственного оборудования и технологических процессов на более безопасные;

2) проводить обучение, инструктирование, проверку знаний работников по вопросам безопасности и охраны труда, а также обеспечивать документами по безопасному ведению производственного процесса и работ за счёт собственных средств;

3) организовывать обучение и проверку знаний по вопросам безопасности и охраны труда у руководителей и лиц, ответственных за обеспечение безопасности и охраны труда, периодически не реже одного раза в три года в организациях, осуществляющих повышение квалификации кадров, в порядке, определённом уполномоченным государственным органом по труду, согласно списку, утверждённому актом работодателя;

4) создать работникам необходимые санитарно-гигиенические условия, обеспечить выдачу и ремонт специальной одежды и обуви работников, снабжение их средствами профилактической обработки, моющими и дезинфицирующими средствами, медицинской аптечкой, молоком или равноценными пищевыми продуктами и (или) специализированными продуктами для диетического (лечебного и профилактического) питания, средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с нормами,

установленными уполномоченным государственным органом по труду;

5) не допускать к переноске и передвижению работников, не достигших семнадцатилетнего возраста, тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы;

6) не допускать подъёма и перемещения вручную женщинами тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы;

7) осуществлять регистрацию, учёт и анализ несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью, и профессиональных заболеваний;

8) один раз в квартал предоставлять уполномоченному государственному органу по труду и местному органу по инспекции труда, представителям работников по их письменному запросу необходимую информацию для мониторинга состояния условий, безопасности и охраны труда;

9) обеспечивать расследование несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

10) исполнять предписания и заключения государственных инспекторов труда;

11) проводить с участием представителей работников периодическую, не реже чем один раз в пять лет, аттестацию производственных объектов по условиям труда в соответствии с правилами, утверждёнными уполномоченным государственным органом по труду;

12) представлять в месячный срок письменно или посредством информационной системы по охране труда и безопасности сведения о результатах аттестации производственных объектов по условиям труда;

13) страховать работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей;

14) принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;

15) осуществлять разработку, утверждение и пересмотр инструкций по безопасности и охране труда в порядке, установленном уполномоченным государственным органом по труду;

16) проводить за счёт собственных средств обязательные периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры и предсменное медицинское освидетельствование работников в случаях, предусмотренных соглашением, коллективным договором, законодательством Республики Казахстан, а также при переводе на другую работу



с изменениями условий труда либо появлении признаков профессионального заболевания;

17) внедрять систему управления охраной труда и осуществлять контроль за ее функционированием.

Иными словами, охотпользователь обязан сам разработать инструкцию (правила) по технике безопасности и довести её до персонала егерской службы тренингами и инструктажами.

Всё остальное — на усмотрение охотпользователя, включая определение размеров заработной платы, премирования, социального страхования.

Оценить эффективность егерской службы довольно сложно. Вопрос — в чём её измерять? В количестве протоколов на нарушителей правил охоты и задержаний? Тогда можно и так сказать, что профилактика таких нарушений на низком уровне. Ростом численности диких животных? Но, может, мы наблюдаем восходящую фазу колебаний численности? Количеством высаженных деревьев или заложенных кормовых полей? Во многом эффективность зависит от профессионализма руководства охотничьего хозяйства и привлечённых специалистов-охотоведов. Но также зависит и от уровня личного авторитета владельца охотхозяйства — насколько с ним будут считаться его сотрудники и незваные гости, жаждущие охоты в обход закона. Всё индивидуально.

Идея передачи части полномочий государства в области охраны, воспроизводства и использования животного мира охотпользователю была положена в основу реформы охотничьего хозяйства Казахстана, начатой в 2003 году. Подразумевалось, что государство:

- оставляет за собой право собственности на животный мир и, соответ-

ственно, функции контроля уменьшат (для государства) финансовую нагрузку;

- улучшает качество охраны животного мира за счёт привлечения такого



числа сотрудников (егерей и их оснащения), какое само государство не может себе позволить;

- предоставляет возможность вести бизнес в области устойчивого использования ресурсов животного мира.

С другой стороны, начав эту реформу, государство позднее стало её притормаживать, а по некоторым направлениям — обращать вспять. В итоге прогрессивное начинание постепенно пробуксовывает, а люди, поверившие в реформу и вложившие средства в аренду, содержание и развитие охотничьего хозяйства, всё ещё терпеливо ждут, когда государство повернётся к ним навстречу. Если же говорить о перспективах самой егерской службы, то наилучшим решением я вижу формирование её по типу рейнджерской службы национальных парков США и Канады, с обучением специальности на соответствующих факультетах в высших учебных заведениях МВД. Тогда и знаний у егерей будет больше, и прав, и различного вида защиты и гарантий, причём как от охотпользователя, так и от государства. ■